

Prospective pour des villes intermédiaires durables en Limousin

Promouvoir une autre façon de faire la ville



Bellac

Boussac

Felletin

Objat

Rochechouart

Uzerche



VILLE DE BELLAC

ROCHECHOUART UZERCHE

Explorer de nouveaux champs

« Dans notre monde en mutation, le Grenelle de l'environnement invite à l'imagination, l'expérimentation, l'innovation. S'appuyant sur son rebond démographique, le Limousin est déjà très impliqué dans la mise en place des nouveaux cadres qui vont redéfinir l'avenir d'une région aux atouts remarquables. Cette approche volontariste et innovante n'est possible qu'au travers de partenariats larges et multiples, associant les collectivités (région, départements, communes...), les lieux d'expertise (universités, INSEE...) et la société civile (associations, entreprises etc).

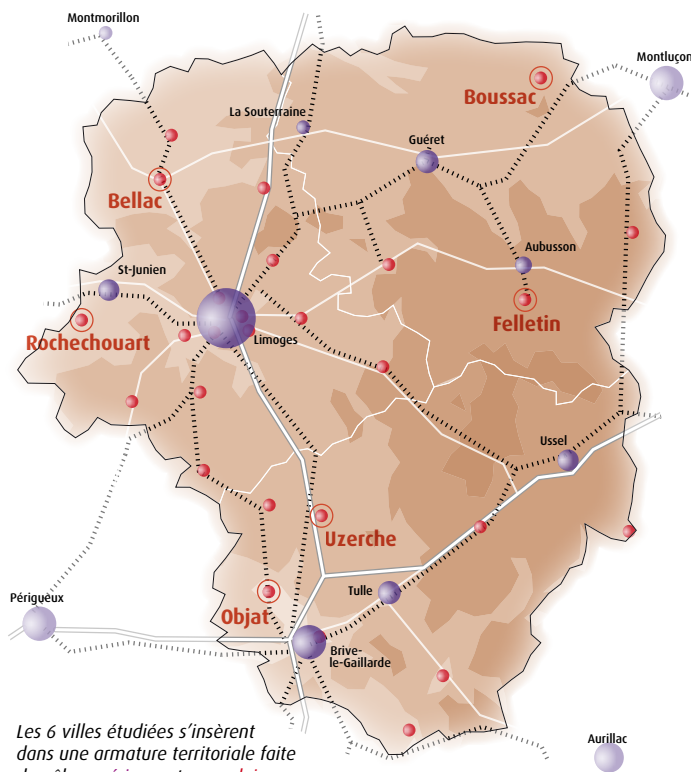
Que signifie le concept de « ville durable » appliqué aux espaces du Limousin ? Comment lui donner un visage concret ? Quel rôle peuvent jouer à l'avenir les « villes intermédiaires », ces bourgs de 2000 à 5000 habitants qui sont des pôles pour des bassins de vie plus vastes ? La DREAL a engagé, entre novembre 2009 et avril 2010, un exercice exploratoire sur ces thèmes, en partenariat avec le Conseil Régional et l'ADEME, en s'appuyant sur les études existantes.

Il faut remercier tout particulièrement les maires des six villes qui ont été retenues pour leur capacité à illustrer la diversité des situations en Limousin. Déjà engagés dans la réalisation de multiples projets, faisant face aux charges du quotidien, les élus et leurs services ont accepté d'accompagner et d'enrichir cette démarche : c'est dans une large mesure grâce à eux que ce travail a pu être mené à bien.

S'il n'est pas possible de mentionner l'ensemble des services qui ont contribué à cette étude, il faut néanmoins relever que deux professeurs des Universités de Limoges et d'Orléans, Mme Ardillier et Mr Giroir, ont éclairé le concept de « petite ville durable » et que l'INSEE a aidé à préciser la notion de « bassin de vie » en milieu rural.

Enfin, il faut remercier les trois équipes pluridisciplinaires rassemblant des experts de haut niveau, qui se sont engagées dans une démarche innovante, et qui ont mené un travail à la fois conceptuel et de terrain, en mettant en forme de façon pédagogique leurs idées.

Nous espérons que ce travail de réflexion – résumé dans cette plaquette qui est une sorte de carnet d'idées- contribuera à la sensibilisation aux défis de l'avenir, et sera la première étape d'un processus plus opérationnel. »



Les 6 villes étudiées s'insèrent dans une armature territoriale faite de pôle supérieurs et secondaires.

Sommaire

Un contexte, une étude, un objectif.....	page 3
Une ville durable en trois mots.....	page 4
Felletin	page 5
Bousac	page 7
Dessiner un futur sur mesure.....	page 9
Uzerche	page 10
Objat.....	page 12
Rendez-vous dans 20 ans.....	page 14
Bellac.....	page 15
Rochechouart.....	page 17
Synthèse	page 19

Les rapports d'études sont téléchargeables sur : www.limousin.developpement-durable.gouv.fr

Contacts :
Éric Galmot eric.galmot@developpement-durable.gouv.fr
Emmanuel Emery emmanuel.emery@developpement-durable.gouv.fr
Tél. 05 55 12 94 16



démographie
régionale en hausse
de 2,8%
entre 1999 et 2006

Une étude prospective, sur six villes, pourquoi ?

Le contexte : le regain démographique

Après un siècle d'exode rural, le Limousin confirme, comme d'autres régions rurales de France, son regain démographique. Les résultats du dernier recensement – **entre 1999 et 2006 la population a augmenté de 2,8 %** – indiquent que le Limousin redevient attractif.

S'il est fort probable que les principales agglomérations (Limoges, Brive-Tulle, Guéret) capteront l'essentiel des populations nouvelles, il est intéressant de noter que la plupart des espaces ruraux connaissent désormais des soldes migratoires positifs : il s'y installe plus d'habitants qu'il n'en part.

Quel rôle pour les villes intermédiaires ?

Dans le contexte d'un éparpillement croissant de la population, quelle sera la capacité **des villes intermédiaires de la région** – en particulier **les bourgs de 2 000 à 5 000 habitants** – à organiser le territoire autour d'elles ? Et comment peuvent-elles contribuer à préparer les espaces ruraux aux défis du développement durable ?

La DREAL du Limousin – dans la logique ses propres études et des travaux menés par la Région – fait donc le pari que ces villes intermédiaires peuvent jouer, à leur niveau, **un rôle de « pôles structurants »**.

Définitions

Vous avez dit « villes intermédiaires » ?

En s'appuyant sur les travaux de l'INSEE, la DREAL a souhaité préciser la nature du maillage territorial en Limousin. Comment celui-ci sera-t-il en mesure d'assurer une offre de services de qualité dans une région à la population dispersée ?

Si trois agglomérations (Limoges, Brive-Tulle et Guéret) et quatre villes moyennes offrent des services dits supérieurs, une vingtaine de « villes intermédiaires » (comprendant entre 1 000 et 8 000 habitants) assurent principalement une offre de services de la gamme secondaire (collège, supermarché, laboratoire d'analyses médicales etc). Les villages proposent des services de proximité.

Choisies parmi la vingtaine de villes intermédiaires qui jouent un rôle-pivot entre agglomérations et bassins de vie ruraux, les 6 villes de l'étude ont été retenues pour leur capacité à illustrer une diversité de contextes locaux.

Une étude exploratoire pour anticiper

C'est pour éclairer le concept de « petite ville durable » que la DREAL du Limousin a commandé cette étude prospective. De manière pragmatique, il s'agit, au travers de l'étude du cas de six villes intermédiaires volontaires :

- Uzerche et Objat (Corrèze),
- Felletin et Boussac (Creuse),
- Bellac et Rochechouart (Haute-Vienne)...

de définir un projet d'ensemble, articulant formes urbaines, déplacements, espaces naturels, énergie, développement local...

Mené entre novembre 2009 et avril 2010 par trois équipes d'experts pluridisciplinaires, cet exercice a donné lieu à la formulation de concepts et d'images pour chacune des six villes, en s'appuyant sur les projets et réflexions déjà engagées par les élus locaux.

Des réflexions et des propositions à débattre

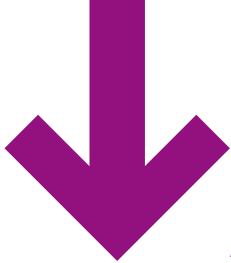
Grâce à l'implication et à la motivation des élus et des trois agences sélectionnées, ce travail exploratoire s'est attaché à éviter d'appliquer des recettes toutes faites.

Il est bien clair que les propositions des agences, brièvement présentées à titre d'exemple dans cette publication, ont pour principale fonction de susciter des débats et d'illustrer le potentiel de développement des villes. Elles n'engagent que leurs auteurs - tout au plus constituent-elles une sorte de carnet d'idées dont l'objectif est de poser quelques enjeux et de donner l'envie de projeter la ville... autrement.

La petite ville, une utopie durable...

Pour M. Giroir, professeur de géographie à l'Université d'Orléans, si les petites villes – accueillant entre 3 000 et 20 000 habitants, selon l'Association des Petites Villes de France (APVF) – représentent près de 30 % de la population française, la petite ville durable constitue encore, sur le plan scientifique, « un objet non identifié ».

Souvent présentée comme une « oasis de paix préservée des aléas de la mondialisation », la petite ville ne serait-elle pas, par définition, durable ? Même s'il faudrait éviter d'idéaliser, force est de constater qu'aujourd'hui son image est très positive : de multiples courants de pensée – écologiste, autogestionnaire, technophile, sécuritaire – voient dans la renaissance du local une alternative aux risques de la globalisation. Des cités-jardin d'Ebenzer Howard (fin XIX^e) au new urbanism américain des années 1990, ces courants imprègnent en profondeur l'imaginaire collectif.



Bellac / Rochechouart //////////////////////////////////////

Agence Fouquet Architecture Urbanisme + Indiggo + J.L. Violeau + La Terre Ferme //////////////////////////////////////
5 rue Perrault, 44000 Nantes / tél. 02 40 71 96 35 //////////////////////////////////////

Rendez-vous dans 20 ans.

C'est une approche résolument futuriste que propose l'équipe *Fouquet Architecture Urbanisme* avec deux portraits de villes nous présentant les figures d'un futur durable. Les enjeux d'une urbanisation diffuse sont envisagés sous le prisme d'une réflexion globale où il s'agit de s'interroger sur l'évolution des modes de vie, sur des processus plutôt que sur des produits, sur du lien plutôt que sur des objets.



> Bellac

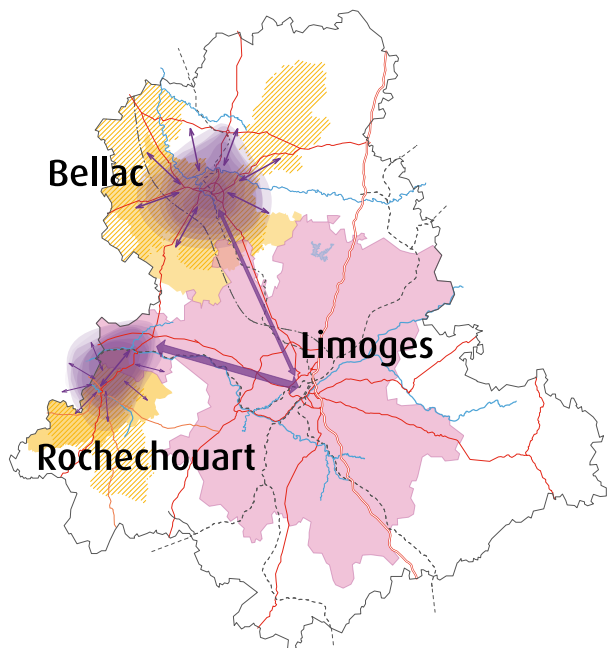


> Rochechouart

Quelques concepts //////////////////////////////////////

Portraits d'un futur possible en 2030

Nous sommes en 2030... « l'exode rural [...] touche à sa fin, s'inverse même et le Limousin bénéficie de cette nouvelle distribution... Bellac compte environ 7 200 habitants et Rochechouart 6 300 habitants ».



Les résultats des politiques durables des années post-Grenelle sont perceptibles...

dans l'urbanisme... « L'organisation inter-territoriale a permis un développement urbain maîtrisé et économe en artificialisation des espaces. Les villes ont réinvesti leurs centres-villes, faisant plus de place à la nature, aux circuits de l'eau. L'accès aux espaces les plus reculés coûte cher.

dans l'économie... L'économie verte s'est développée en fonction des potentiels locaux... L'économie touristique a su se développer autour d'une offre valorisant un environnement naturel de très haute qualité... Enfin l'économie de la connaissance et des réseaux [...] profite aux territoires connectés [...].

dans l'environnement... Une politique d'éco-région volontariste a permis de répondre aux grands enjeux régionaux : réduire l'impact des transports carbonés, réduire les intrants pour la construction, l'agriculture, l'élevage... développer les énergies renouvelables.

dans les services... Les services publics ont connu un nouveau développement lié aux évolutions des transports, des réseaux informationnels et du commerce. Les collectivités ont développé des modes de transport écologiques qui permettent de desservir les installations éloignées des centre-villes. Les centres commerciaux sont devenus des espaces de vie multifonctions. »

Bellac

4 401
habitants
(2007)

Bassin de vie : 15 500 habitants

Bellac fonctionne comme ville-centre pour un bassin de vie qui s'est étendu de manière significative

→ DE NOUVELLES MICRO-POLARITÉS

Bellac a dynamisé sa relation rail TER avec Limoges. Désormais, le secteur gare est devenu **un nouveau centre**, un quartier habité connecté au reste de la commune. Le centre-ville ancien est valorisé par la requalification des espaces publics.

La mobilité territoriale s'est déplacée et s'est concentrée autour des villes où passe le train (TER/TERGV).



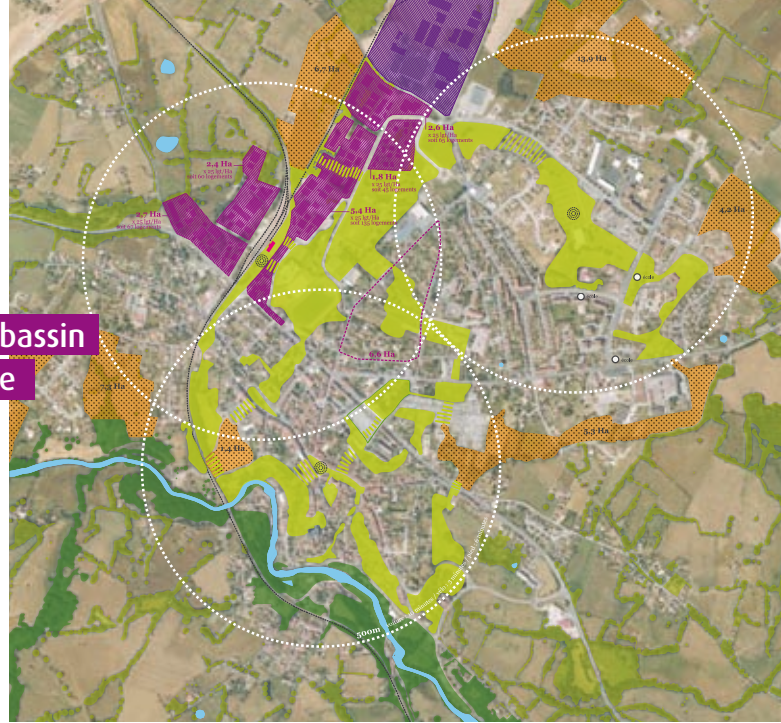
> Avec l'accueil de 1 000 habitants et une densité moyenne de 25 logements à l'hectare, le quartier gare est devenu le 3^e pôle de Bellac.

→ UNE VILLE JARDIN

Les espaces publics, jusqu'ici essentiellement dédiés à la circulation, sont investis par de **nouveaux usages ludiques** où les modes de transports doux sont privilégiés. Vivants et intenses, ils compensent la réduction de la taille des parcelles individuelles.



> Le grand jardin, couloir naturel au sein de la ville, relie en 10 à 15 minutes de vélo les différentes polarités de la ville.



> Les 3 polarités de Bellac (représentées par des cercles) : pôle gare, centre ancien et secteur commercial.

Le sol est compris comme un bien public commun fragile.

> Dans les secteurs à grands terrains, la division parcellaire et la création de jardins partagés composent des micro-quartiers plaisants.

L'îlot Merlin/St Exupéry (ci-contre) passe de 150 à 340 habitants.



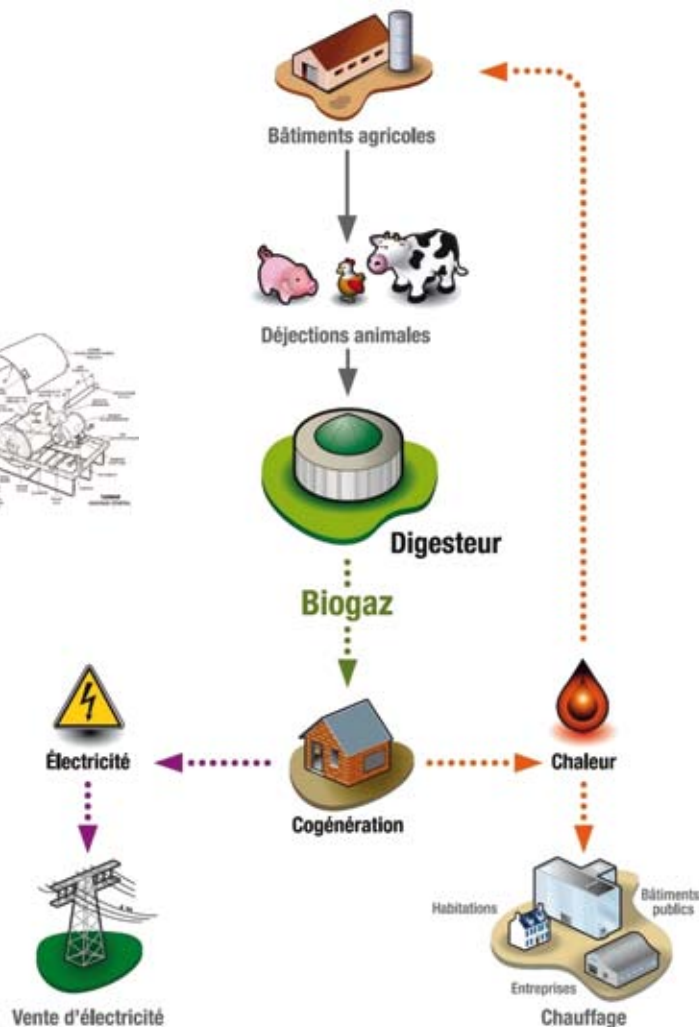
Les villes ont réinvesti leurs centres-villes, faisant plus de place à la nature, aux circuits de l'eau.

Ce réaménagement est complété par le développement d'un maillage d'espaces naturels, matérialisé par la création d'un « **jardin urbain** » qui traverse toute la ville. Conçu au fil de l'eau, suivant la topographie de la ville, le jardin guide habitants et passants vers la vallée du Vincou réactivée...

→ UNE ÉNERGIE-CITÉ

L'existence d'abattoirs a permis la **création d'une centrale de méthanisation**. Complété par la collecte de déchets, ce réseau de chaleur dessert le quartier de la gare en énergie. Il alimente également **une structure maraîchère sous serre** qui produit une part de l'alimentation biologique des services et des équipements gérés par la collectivité.

Bellac profite par ailleurs de sa proximité avec le Vincou pour **installer des micro-barrages hydrauliques** qui génèrent de l'énergie pour les équipements installés dans la vallée.



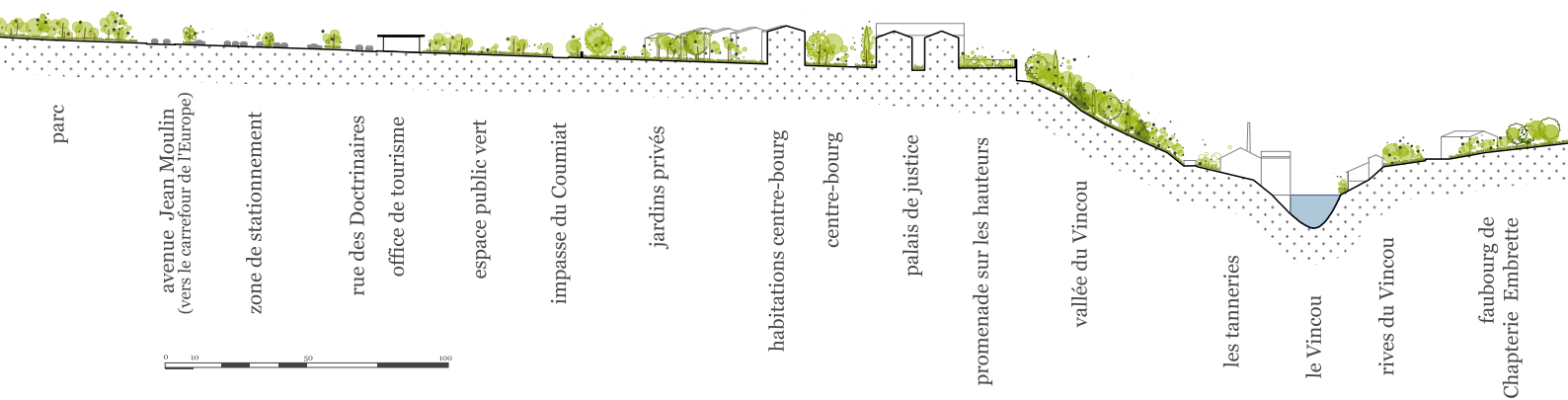
→ UNE ÉCONOMIE RÉACTIVÉE...

AU FIL DE L'EAU

La vallée du Vincou a été valorisée grâce à **une politique des espaces naturels ambitieuse**. La vallée est devenue un grand jardin botanique entretenu en partenariat avec des écoles de paysage, d'horticulture...

La création d'équipements d'accueil à l'architecture remarquable (au droit du coteau), conjuguée au **développement d'activités touristiques** le long du cours d'eau (piscine naturelle, parcours de kayaks...), donne un nouveau pouvoir d'attraction touristique à la commune.

le monde rural n'est pas [pour autant] un sanctuaire, seuls quelques territoires très fragiles sont protégés, tout en développant des activités économiques respectueuses des milieux naturels. //



Rochechouart

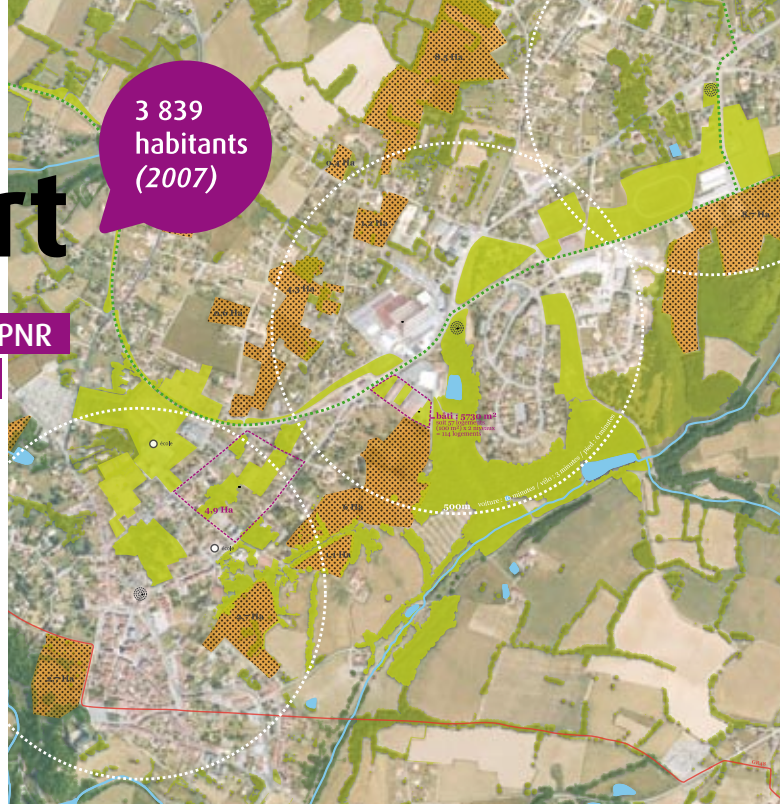
Bassin de vie : 8 600 habitants

3 839
habitants
(2007)

La situation de Rochechouart comme porte du PNR
Périgord-Limousin rend la commune attractive

→ AU CŒUR D'UN ESPACE RESSOURCE AGRO-FORESTIER

Tous les espaces agricoles autour desquels s'était organisée l'urbanisation ont été préservés et acquis par la ville. Ils sont cultivés par des agriculteurs sous forme de métayage, selon **une charte exigeante au plan de la culture biologique**. Complémentaire, la filière bois s'est structurée autour de l'agro-foresterie, de la papeterie et de la fourniture énergétique... Par ailleurs, grâce à une politique de boisement naturelle, cette activité contribue à la **valorisation des paysages du Limousin**.



> Porte du Parc Naturel Régional, Rochechouart bénéficie d'un cadre naturel exceptionnel. Ces ressources ont été valorisées, contribuant à faire du territoire une référence nationale en matière de gestion agro-forestière.

////////// *Le Limousin a su maintenir un équilibre raisonné entre économie résidentielle et productive [...] L'économie verte s'est développée en fonction des potentiels locaux offrant des débouchés locaux...*



> Les centrales « hub » regroupent des services commerciaux de proximité. Ils réceptionnent également les achats qui se font en grande partie sur internet.

→ DES MOBILITÉS POST-CARBONE

Pour faire face au coût important de l'énergie les systèmes de co-voiturage, de véhicule à la demande, d'auto-partage... se sont développés. Des stations sont couplées au réseau de transport en commun et servent de **bases multimodales**. Pour limiter davantage encore les déplacements et répondre à des besoins de service toujours plus importants, **des « hubs multifonctions »** ont été implantés.

En s'appuyant sur une organisation inter-territoriale dynamique, les transports avec Saint-Junien, Rochechouart et l'arrière-pays se sont structurés. ////////////

Ouvertes au public, les terres agricoles de Rochechouart sont en partie traversées par un réseau de circulation douce. Cette deuxième maille forme **un espace public ludique**, caractérisé par sa bio-diversité. Cette trame de déplacements lents est reliée à des stations d'autopartage, de co-voiturage, de transport à la demande...



> L'armature verte forme à Rochechouart un vaste réseau d'espaces publics dont les dimensions, les localisations, les natures de sol varient : parcs, jardins partagés, liaisons vertes...

→ L'INTENSITÉ URBAINE

Soucieuse d'économiser les ressources foncières, la commune a limité les emprises constructibles aux terrains déjà construits. Ils se sont divisés en surfaces de 500 à 1 000 m² maximum.

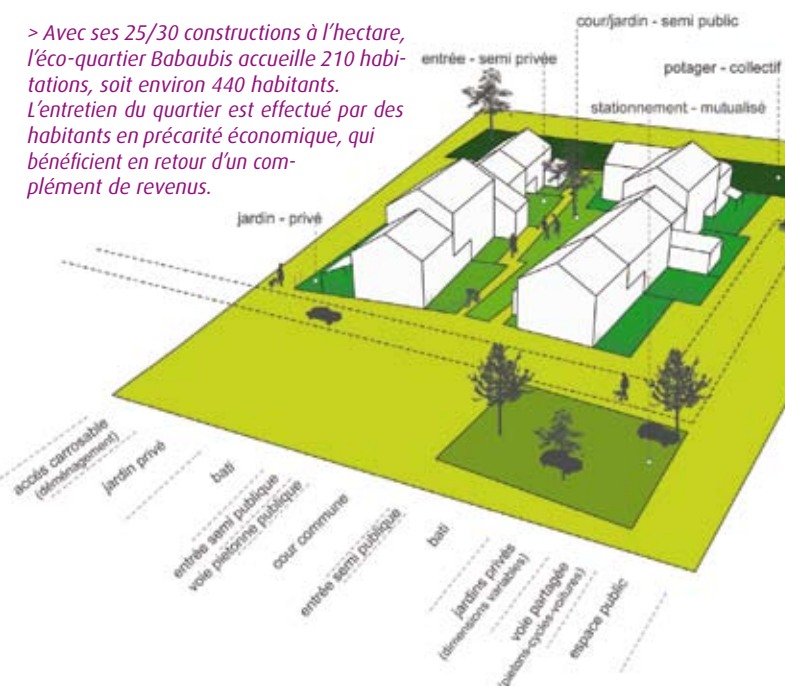
Par ailleurs, quelques grands îlots préservés à proximité du centre ont été préemptés afin d'y réaliser des opérations exemplaires en terme d'éco-habitat : c'est le cas du micro-quartier de *Babaubis*. Caractérisé par la forte densité de ses logements, celui-ci offre en compensation de larges espaces naturels partagés.

Le micro-quartier est construit autour d'un ensemble de services mutualisés, entre éco-hameau et habitat individuel : une chaufferie, une crèche, un local collectif... facilitent la vie des différentes générations d'habitants.

////////// La taille des parcelles s'est réduite, soit par revente et découpes, pour financer les retraites, les travaux d'amélioration énergétiques, soit par effet des politiques réglementaires et incitatives...



> Avec ses 25/30 constructions à l'hectare, l'éco-quartier *Babaubis* accueille 210 habitations, soit environ 440 habitants. L'entretien du quartier est effectué par des habitants en précarité économique, qui bénéficient en retour d'un complément de revenus.



En d'autres lieux, la réutilisation du patrimoine existant a été privilégiée. Ainsi l'emprise libérée par une ancienne usine a été réinvestie en un ensemble multifonctionnel. Il accueille des habitations intergénérationnelles et offre des espaces de travail destinés au tertiaire.

> Les anciens bâtiments des usines Legrand ont été transformés en logements. Ce programme est organisé autour d'une cour productivo-résidentielle.

→ LA MUTUALISATION DES SERVICES, LA CO-PRODUCTION DES ÉNERGIES

La production énergétique est mutualisée à l'échelle de l'îlot : avec environ 130/150 habitants, le seuil nécessaire est atteint.

Des partenariats public-industrie se sont multipliés. Les entreprises de packaging Nicollet et la collectivité ont mis en place une centrale de production d'énergie commune. Cette énergie co-produite permet de partager les coûts avec un rendement meilleur qu'en multipliant les sources.

> Lorsqu'elle n'est pas directement produite, l'énergie est gérée avec précaution. Des systèmes de récupération de chaleur permettent de répondre à la précarité énergétique du centre-ville.



SYNTHÈSE

Quelques directions de travail

Vivre en réseau

D'emblée, les agences ont présenté l'insertion des petites villes dans les réseaux de la connaissance et de la mobilité comme un enjeu majeur. La rationalisation des systèmes de transport et la révolution de l'Internet permettent de réconcilier quête de nature et accès à des services de haut niveau.

↳ Mobilité /connectivité

Les agences ont souligné l'importance de se connecter à d'autres systèmes territoriaux et de resserrer la relation avec les agglomérations proches, tout en réorganisant la mobilité dans l'arrière-pays.

L'insertion dans les réseaux passe aussi par l'accès au très haut débit et la mise en place d'espaces multi-fonctionnels numériques accessibles à toutes les générations. E-commerce et e-administration transmettent le service jusqu'au client.

↳ Mutualisation / partage

Pour maîtriser les coûts au sein d'un espace faiblement peuplé, les solutions fondées sur la mutualisation et le partage se renforcent : échanges inter-générationnels, covoiturage, partage d'équipements et de ressources, élargissement des intercommunalités etc.

Faire de la ville-centre une locomotive pour l'arrière-pays

Pour que la petite ville conforte son rôle de centralité de référence, une politique volontariste, destinée à enrayer les processus de dévitalisation et à promouvoir de nouveaux services, s'avère nécessaire.

↳ Habiter en ville

Les équipes proposent de redonner un nouvel élan à la réhabilitation et à l'adaptation de l'habitat ancien. Le principe de recyclage/réutilisation s'applique également aux anciennes friches en ville et aux grands terrains peu occupés, en vue de redonner une nouvelle intensité à la vie urbaine.

↳ Commerces et centralités

Le bourg contribue au fonctionnement de son bassin de vie grâce à une offre de commerces et de services réorganisée, s'appuyant sur des pôles nouveaux (pôles gares, espaces multi-services, « convenience stores »). De nouvelles centralités se créent autour d'espaces publics aménagés avec plus d'égards pour toutes les formes d'usages ; déplacements doux et nature en ville y sont privilégiés.

Inventer la « ville-paysage »

L'attractivité de la petite ville tient aussi à sa capacité à inventer une nouvelle relation avec la campagne environnante. Après un demi-siècle d'extensions urbaines peu maîtrisées, l'enjeu est de recomposer le grand paysage du bourg et de recréer des liens sociaux autour d'une excellence en matière de qualité de la vie.

↳ L'interface ville-nature

La mise en valeur des lignes de force du paysage local s'impose partout comme une évidence... les équipes insistent aussi sur l'importance d'une maîtrise fine des extensions urbaines et d'une recomposition de « ceintures vertes » sur le pourtour des villes. L'enjeu est de retrouver une organisation urbaine plus lisible, et de rendre plus accessible les espaces naturels proches.

↳ Nature partagée et agriculture de proximité

C'est la mise en place d'un grand « projet de nature » que proposent les équipes : « bassin de vie lent » et pôle maraîcher ; chemins et espaces partagés par les agriculteurs, les promeneurs et les cueilleurs ; circuits courts pour les fleurs, fruits et légumes ; lieux de détente et de loisirs...

Créer de la valeur

La mobilisation des ressources et des savoir-faire locaux, et leur insertion dans des marchés d'échelle inter-régionale, deviennent possibles grâce à un travail de mise en réseau des acteurs de la vie économique, politique et sociale.

↳ Réactiver l'économie locale

La multiplicité des ressources locales ouvre de nouvelles perspectives. Les équipes proposent de faire émerger des filières « vertes » en rapprochant les acteurs, en misant sur les circuits courts et en imaginant des partenariats : éco-construction et réhabilitation de l'habitat, filières bois-construction et bois-énergie, pratiques agricoles durables, énergies renouvelables, culture et métiers d'art... la valorisation des atouts touristiques et patrimoniaux du Limousin rural apparaît également comme une piste prometteuse.

« Comment faire ? »

↳ Un projet d'ensemble à piloter, une interdépendance multi-niveaux à organiser

Les équipes ont souligné l'intérêt, pour chaque petite ville, de définir un projet d'ensemble s'inscrivant dans un processus de long terme – sous forme d'un plan-guide ou plan de référence. Pourtant la capacité des petites villes à piloter leur développement suppose une coordination étroite avec les autres collectivités. C'est donc la vision d'un système territorial mieux articulé, plus intégré, que dessine en filigrane cette étude prospective.

↳ Une expertise à renforcer, des partenariats à inventer

La promotion de projets de territoire durable passe par le décloisonnement des procédures, l'émergence de nouvelles capacités de maîtrise foncière, un soutien aux opérations innovantes et la facilitation de partenariats public/privé... la maîtrise d'opérations de plus en plus complexes requiert l'assistance d'une ingénierie technique et financière mutualisable à l'échelle régionale ou inter-régionale.

↳ Une dynamique participative à encourager

La réussite d'un projet de territoire durable dépend de la capacité à rapprocher des acteurs souvent isolés, à associer les habitants et à mobiliser les capacités d'initiative locale. C'est donc toute une dynamique participative qu'il s'agit de faire vivre, en misant notamment sur la capitalisation et la diffusion des expériences et des savoir-faire.

Prospective pour des villes intermédiaires durables en Limousin

Une expérience menée avec 6 villes volontaires

Mairie de Bellac

14, Place de la République
87300 Bellac
Tél. : 05 55 68 10 61
Mel : bellac@mairie-bellac.fr

Mairie de Boussac

Place de l'Hôtel de Ville
23600 Boussac
Tél. 05 55 65 01 09
Mel : mairieboussac23@wanadoo.fr
www.boussac.fr

Mairie de Felletin

12 Place Charles de Gaulle
23500 Felletin
Tél. 05 55 66 51 11
Mel : contact@felletin.fr
www.felletin.fr

Mairie d'Objat

Place Charles de Gaulle
19130 Objat
Tél : 05 55 25 81 63
Mel : mairie@objat.fr

Mairie de Rochechouart

Place du Château
87600 Rochechouart
Tél. 05 55 43 00 80
Mel : mairie@rochechouart.com
www.rochechouart.com

Mairie d'Uzerche

Place de la Libération
19140 Uzerche
Tél. 05 55 73 17 00
Mel : uzerche@uzerche.fr
www.uzerche.fr

Ressources, territoires et habitats
Énergie et climat Développement durable
Prévention des risques Infrastructures, transports et mer

**Présent
pour
l'avenir**

Direction Régionale de l'Environnement
de l'Aménagement et du Logement Limousin
22, rue des Pénitents Blancs
87032 Limoges cedex
Tél. : 05 55 12 90 00
Fax : 05 55 34 66 45

Mél : DREAL-Limousin@developpement-durable.gouv.fr